



18/09/2025

כ"ה אלול תשפ"ה

לכבוד

ועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הפעלת מיזם משותף עם עמותת הופכות את היוצרות (ע"ר 580549906) להפעלת מי"ה-מרכז ייעוץ הוליסטי, לטיפול בנשים ברצף הזנות.

רקע כללי:

בחודש דצמבר 2018 נחקק חוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה' תשע"ט – 2019) ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13/1/2019 ליישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת הזנות. בהמשך להחלטות אילו המשרד ערך בשנת 2020 התקשרות במיזם משותף, עם עמותת "הופכות את היוצרות" למשך 3 שנים, בשנת 2023 וב-2024 הוארכה ההתקשרות בכל פעם בשנה נוספת עד 31/12/2025. (מצורף לבקשה פרוטוקול של ההארכה האחרונה) נציין כי הוראת השעה שהסתיימה ביולי 2025 הוארכה ב-5 שנים נוספות עד יולי 2030. במקביל במהלך שנת 2025 התנענו מכרז למענים משלימים בתחום הזנות מ.פ 2537 (מצורף לבקשה פרוטוקול אישור ההתנעה). מטרת מכרז זה הינה לאגד את כלל המענים המשלימים, ובין היתר את המענה שנותנת עמותת "הופכות את היוצרות" לכדי מכרז אחד מקיף ורחב. הטייטא הראשונית כבר נכתבה, אולם מאחר ומדובר במכרז מורכב שמכיל בתוכו 5 מענים שעד היום ניתנו בפטור ממכרז (ספקים יחידים ומיזמים משותפים), נדרשת עבודה מקצועית מרובה, הכוללת: איסוף וניתוח מסמכים משיתוף ציבור שנערך בשנים האחרונות בנושא, חשיבה מעמיקה על אופי השירותים והמענים, אופן התקצוב, פירוט דרכי העבודה במענים השונים, תצורת הפיקוח ועוד. כל אילו מצריכים זמן לכתיבת המכרז וגיבושו. בימים אלו נקבע הלו"ז העדכני לכתיבה ופרסום מכרז זה (הלו"ז מצורף לבקשה).

לפיכך, ובהתאם ללו"ז כתיבת מ.פ 2537 נבקש להאריך את ההתקשרות הנוכחית לעמותת "הופכות את היוצרות" בשנה מיום 1/1/2026 ועד 31/12/26.

מטרת התכנית:

עמותת הופכות את היוצרות פועלת מאז שנת 2011 לשם סיוע לנשים על רצף הזנות. כאמור מאז שנת 2020 המשרד מצוי בהתקשרות עמה במסגרת מיזם משותף. מטרת המרכז הינה מתן סיוע כוללני ייעודי וחברתי, משפטי, כלכלי וסוציאלי בשני מרכזים המצויים בת"א וחפיפה. במטרה לקדם את יכולתן של נשים לצאת מרצף הזנות, וזאת באמצעות הפעלת מרכז טיפולי פסיכוסוציאלי רחב מענים, אשר מהווה כתובת מרכזית אחת. כיום המשרד מתחיל להקים יחידות לטיפול בזנות – יט"ב, ברשויות המקומיות, העמותה בהיותה מוכרת כעמותה המטפלת בשורדות זנות, מקבלת פניות רבות לסיוע פסיכוסוציאלי ולכן היא מהווה גם גורם ממיין ומפנה להמשך התערבות ביט"ב בערים בהן כבר הוקם מענה זה.



אוכלוסיית היעד:

המרכז מיועד לנשים, כולל טרנסיות בוגרות בגילאי 18 ומעלה מכל יישוב בארץ.

פעילות העמותה בשנת 2025:

החל משנת 2025, מרכז מיה פועל במתכונת מעט שונה ומעודכנת. בשל פתיחת יחידות לטיפול בזנות – יט"ב, במספר רשויות בפריסה ארצית ועל מנת למנוע כפילות באופן הסיוע, מרכז מ"ה נותן מענה ראשוני תוך הפניה למסגרות אחרות. המרכז נותן מענה מקיף למי שלא מעוניינת בהפניה לרשות או אין ברשות שלה מסגרת מתאימה. במהלך השנה החולפת העמותה סייעה לכ- 462 נשים בשני הסניפים של העמותה בת"א - 271 ובחיפה 191.

הסיוע שניתן לנשים בתקופה זו נעשה בתחומים הבאים, על פי הצורך והיכולת של כל פונה:

1. סיוע פסיכוסוציאלי מקיף - מיצוי זכויות בתחומי ביטוח לאומי, דיור, משפחה, גמילה, תיווך למחלקת רווחה עירונית, ולקבלת צרכים חומריים בסיסיים.
 2. שירותים מקצועיים המותאמים לנשים בזנות - אבחון ומעקב פסיכיאטרי, פסיכותרפיה, הדרכת אמהות, סיוע וליווי משפטי, הסדרת חובות.
 3. מרחב קולט – מרחב פתוח המאפשר לנשים להגיע ללא תיאום לקבלת סיוע, פעילות העשרה, סדנאות כישורי חיים, ועוד, על מנת לפתח קשר אמון מול צוות הסיוע ומול היכולת לעשות צעדים לקידום רווחתה האישית.
- ארוחת צהריים יומית, המבושלת בסניפים, ומזינה כ-35 נשים בכל יום

הפעלת התוכנית לשנת 2026:

1. בשל כמות הפניות שהולכת ועולה משנה לשנה, המענה הראשוני שיינתן להפניות הינו טלפוני וסייע במיון הצרכים הראשוניים והפנייה למסגרות יט"ב ומסגרות סיוע וטיפול נוספות המתרחבות בפריסה ארצית.
2. יושקעו משאבים בהידוק קשרי העבודה ושיתופי הפעולה עם מסגרות הטיפול בקהילה כך שהמעבר וההפניות יעשו באופן יעיל ומיטיב עבור מקבלות השירות.
3. המשך הליך טיפול ושיקום – לנשים מרשויות בהן אין עדיין יחידת יט"ב פעילה, או נשים המסרבות בשלב זה לפנות לטיפול במתקיים ע"י מחלקות הרווחה.

תשלום ופיקוח שוטף

לאור שביעות הרצון המלאה של המשרד מהשירות המקצועי והמקיף אותו מעניקה עמותה זו והתאמת המענה לצרכים המשתנים של האוכלוסייה ולמענים החדשים שמוקמים לצורך יציאה מרצף הזנות, הרינו מבקשים להאריך את המיזם המשותף עד היציאה למכרז. זאת בהתאם למודל "אבני הדרך" המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה. לפיכך מבוקשת הארכת התקשרות עבור 12 חודשים, מיום 1.1.2026 ועד ליום 31.12.26. ההתקשרות עומדת על סך ₪1,545,870, כמיזם משותף, מתוכם עמותת 'הופכות את היוצרות' תשתתף ב-50% מהעלויות בסכום של ₪772,935, ומשרדנו ישתתף ב-50% מהעלויות על סך של ₪772,935.

בכבוד רב,

רוני סגל - מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד

מינהל של"מ – שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה

נספח 6

הופכות את היוצרות -מרכז מיה (מרכז יעוץ הוליסטי) – מיום 01.01.26 עד ליום 31.12.26

הוצאות כוח אדם				
סעיף	הסבר	שעות שנתיים	תקציב חודשי	תקציב שנתי 2026
מנהלת פרויקט ארצית	אחריות על תפעול שוטף של המרכז ניהול צוות, נשות המקצוע ותקציב	100%	16,800 ₪	201,600 ₪
עו"ס אחראית	אחריות על ההיבטים הטיפוליים של הנשים והדרכת צוות וסטודנטיות.	100%	16,800 ₪	201,600 ₪
עו"ס * 2	אחריות על ליווי הנשים בתהליך השיקום, קשר מול הרווחה, סל שיקום קשר עם מסגרות חינוך וטיפול של הילדים	200%	31,920 ₪	383,040 ₪
מנטריות	בוגרות העמותה שעברו שיקום מלוות נשים חדשות בשלבים הראשונים של השתלבות בעמותה	100%	10,628 ₪	127,530 ₪
סה"כ כוח אדם		5	76,148 ₪	913,770 ₪

הוצאות פעילות				
סעיף	תאור	תאור	תקציב שנתי 2026	
ייעוץ וליווי משפטי	כ-500 שעות ייעוץ וליווי משפטי ראשוני, ותמיכה צמודה לאורך ההליכים המשפטיים והשת"פ עם הסיוע המשפטי	ליווי ויעוץ בתהליכים משפטיים	120,000 ₪	נ
טיפול פסיכותרפי	כ-500 שעות טיפול פסיכותרפי פרטני לנשים על ידי פרילנסריות, מטפלות מקצועיות מומחיות טראומה מינית	פסיכותרפיה פרטנית	172,800 ₪	נ
הדרכה קלינית למטפלים	כ-200 שעות מתן הדרכה קלינית לנשות המקצוע והפרילנסריות השונות בהתמודדות עם האתגרים הנובעים מעבודה עם שורדות זנות	הדרכת מקצועית למטפלות, מתנדבות וסטודנטיות	65,000 ₪	נ
טיפול רפואי	טיפול וליווי פסיכיאטרי / רפואי לנשים	מעקב פסיכיאטרי, הוצאות רפואיות למסתייעות	48,000 ₪	נ
סדנאות	הדרכת אמהות, התנהלות כלכלית סדנאות שונות והנחית קבוצות . 16 סדנאות של 12 פגישות כל אחת, כל מפגש שעה וחצי .	הפעלת מודל מרחב קולט במרכזים שונים בארץ	96,000 ₪	נ
מזון	ארוחת צהריים לנשים שבאות למרכז	הוצאות מזון לארוחת צהריים במרחבים חיפה ומל עבר	84,000 ₪	נ
מערכת מידע	תפעול מערכת CRM לניהול ותייעוד המידע ואמצעי תקשורת לצוות הע"סיות	הוצאות מחשוב ותקשורת	9,100 ₪	נ
ניהול משרדי	תחזוקת מבנה, הוצאות ציוד משרדי	הוצאות ניהול משרדי	48,000 ₪	נ
סה"כ הוצאות פעילות				נ 642,900 ₪
סה"כ כוח אדם				נ 913,770 ₪
סה"כ כ"כ שנתי				נ 1,556,670 ₪
חלק המשרד 50%			778,335 ₪	נ
חלק העמותה 50%			778,335 ₪	נ

מאשרת מתקנה 23117537
03/11/2025

יו"ר מנהל
מנהלת תחום תקצוב ותמזוז אנפי
מינהל של"מ
משרד הרווחה והבטיחות החברתי



טופס

פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.8.3.1.ט

מהדורה 1

תאריך פניה: 18/09/2025

פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

יש לשלוח את הטופס בגרסת Word ללא חתימת הפונה ובגרסת PDF עם חתימת הפונה (אין לשלוח את הטופס בכתב יד), טפסים שלא יתקבלו בשתי הגרסאות לא יטופלו.

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(30) לתח"ם, המאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם;

נושא המיזם:
שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף:
מספר (ח.פ. / ח.צ. / ע.מ. / מ. עמותה): הופכות את היוצרות ע"ר 580549906
היקף השתתפות כספי של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ):
בסכום של 772,935 ₪,
היקף השתתפות כספי של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ):
אין ארגונים נוספים שממנים.
היקף השתתפות כספי של המשרד (בש"ח כולל מע"מ): סך של 772,935 ₪
מס' סעיף תקציבי: 23.11.75.37
מרכז קרנות: 230080006
היקף כולל של עלות המיזם המשותף (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 1,545,870 ₪
תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום 1.1.2026 ועד ליום 31.12.2026, כלומר 12 חודשים.
רקע ותיאור המיזם: מטרת המרכז הינה מתן סיוע כוללי - כולו במרכז אחד לנשים, במטרה לקדם את יכולתן לצאת ממעגל הזנות, וזאת באמצעות הפעלת מרכז טיפולי פסיכוסוציאלי רחב מענים, אשר מהווה כתובת מרכזית אחת.
המרכז מעניק שירותים מקצועיים סוציאליים, חברתיים, משפטיים, כלכליים, פורמליים ולא פורמליים.
ייחודיות השותף במיזם – מדובר בשירות ייחודי אשר נותן מענה מקיף בתחומי חיים רבים תחת קורת גג אחת, ללא צורך בזיהוי של הפונה עובדה המקלה גם על נשים שאינן מעוניינות להיחשף למחלקת הרווחה כמעורבות בזנות, לקבל טיפול מידי, בהמשך ניתן יהיה לסייע להן ליצור קשר עם הרווחה לטיפול המשכי.

תפקיד: סגן בכיר לחשב הכללי

שם המאשר: יהונתן רזניק

בתוקף מיום: 02.05.2023

עמוד 1 מ

לפניות ושאלות
takam@mof.gov.il



לקבלת עדכונים במערכת
לחץ כאן



אתר הוראות תכ"ם





פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

המקצועיות, הניסיון הרב בטיפול באוכלוסייה זו והייחודיות של עמותה זו בולטת, בשנה וחצי האחרונות שופלו על ידה כ - 500 נשים שטופלו אצלה ב-4 השנים האחרונות.

מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם, מהו מנגנון קבלת ההחלטות ומידת המעורבות במיזם, גורם מלווה מטעם המשרד):

המשרד מקיים פיקוח קבוע במסגרת זו, בונה איתם תוכניות שנתיות מותאמות גם לשירותים האחרים שמוקמים בימים אלה במחלקות הרווחה השונות. כמו כן המשרד יעקוב אחר הפניית המטופלות ליחידות יט"ב במחלקות הרווחה בהן הוקמו יחידות אלו. כמו כן, יבחן מידת מיצוי הזכויות עבור המטופלות שנשארות בשיקום במסגרת, בחינת דרכי התערבות מגוונות פרטניות, משפחתיות ובחיבור למחלקות הרווחה הרלוונטיות ולגופים נופים בקהילה.

למשרד קיימת זכות וטו בכל החלטה בקשורה למיזם המשותף.

יש להסביר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז:
בשנה הנוכחית התנענו מכרז גג (מכרז 2537) לרצף מענים משלימים לצמצום תופעת הזנות. המענה הנוכחי ייכנס למכרז זה אשר עתיד להתפרסם לקראת סוף שנת 2026.

הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות:

עמותת הופכות את היוצרות פועלת מאז שנת 2011 לשם סיוע לנשים על רצף הזנות. מאז שנת 2020 המשרד מצוי בהתקשרות עמה במסגרת מיזם משותף לשביעות רצון המלאה של המשרד.

הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק:

לעמותה זו ממוחיות בטיפול באוכלוסייה על רצף הזנות, השותפות עמם שמהווה חלק משמעותי במימון מאפשרת מתן מענים למספר גדול יותר של מטופלים.

תוצרים - יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה) בתום תקופת המיזם המשותף:

התוצרים של המיזם הינו הפחתת נזקי הזנות עבור השורדות וסיוע לנשים שמעוניינות בכך לצאת מרצף הזנות, למצות זכויותיהם, לקבל סיוע משפטי, סיוע להתנהלות כלכלית, להשתלבות בתעסוקה ולהתמודד טוב יותר עם נזקי הזנות, במטרה לשקם את חייהן.
בתום תקופת המיזם התוצרים הכתובים הן לגבי הנשים עצמן והן לגבי תכניות העבודה יהיו של המשרד.

מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים (לרבות בחינת פרויקטים דומים של המשרד מול הגוף):

התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:

- הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים.
- קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם.
- הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון וכי המיזם שבנדון הינו דרך מיני רבות למלא מחויבות זו.





טופס

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.8.3.1.ט

מהדורה 1

פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

- מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבאה לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד.
מכאן ההחלטה שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה.
האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו המשרד? כן/לא
אם כן, יש לפנות לוועדת החסויות במשרד.

לבקשה זו חובה לצרף:

- 1 הצעת מחיר מאת השותף למיזם ובה תכנית תקציבית מפורטת לרבות אבני דרך לתשלום (הצעת המחיר הינה נספח לחוזה. לכן, חובה שהצעת המחיר תכלול תאריך ותיירשם על דף לוגו של המציע + חותמת).
- 2 מילוי וחתימה של השותף למיזם על תצהיר "בקשה למיזם משותף ופירוט תקציבי + התחייבות לפי תקנה 3(30) לתח"מ".
- 3 אם יש שותפים נוספים המממנים את המיזם - יש לציין מיהם ומה חלקם התקציבי במיזם.

שם הפונה: רוני סגל

אגף/מחוז: של"מ קהילה

חתימה:

רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד

מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה

